

# التوجه نحو أفريقيا

العلاقة مع الصين



مركز دبي لبحوث السياسات العامة  
Dubai Public Policy Research Centre

المصالح الاقتصادية للصين  
في القارة الأفريقية

استثمارات الصين في أفريقيا

المصالح السياسية الصينية  
في أفريقيا

المصالح الأمنية للصين في  
أفريقيا

24 يناير 2021



## التوجه نحو أفريقيا: العلاقة مع الصين

### مقدمة

بدأت العلاقات بين الصين ودول القارة الأفريقية بصورة مؤسسية منذ عام 2000، عندما تأسس المنتدى الاقتصادي للتعاون الصيني- الأفريقي بشكل رسمي. وظهرت قوة العلاقات بين الجانبين في اختيار الرئيس الصيني شي جين بينغ بعد انتخابه مباشرة القارة الأفريقية لتكون الوجهة الأولى للزيارات الخارجية التي قام بها وكذلك، ومنذ قمة جوهانسبرج عام 2015، زار شي أفريقيا 3 مرات، في حين قام ما يقرب من 30 رئيس دولة أو حكومة من أفريقيا بزيارة أو حضور الاجتماعات في الصين، وذلك له دلالات سياسية واقتصادية عميقة بين الصين وتلك الدول.

توجد ثلاث مصالح أساسية للحكومة الصينية والجهات التجارية الفاعلة في القارة الأفريقية. فأولاً تمثل أفريقيا مصدراً لواردات الموارد الطبيعية، وثانياً سوق متزايد وغير مستغل نسبياً للصادرات وللاستثمار، وثالثاً فرصة للشركات الصينية لزيادة فرص العمل واكتساب الخبرات العالمية.

تتحرك الاستثمارات الصينية في أفريقيا داخل الاستراتيجية الكبرى التي تتبعها بكين "Go Global"، والتي تهدف إلى زيادة الاستثمارات الخارجية الصينية وتعزيز الحضور الصيني في العالم. وبالإضافة إلى ذلك، فإن الغالبية العظمى من تفاعلات الاقتصاد الصيني في أفريقيا يُحرّكها الربح بالأساس. تعد الاستثمارات الخارجية للصين واحدة من آلياتها الرئيسية لتحقيق استراتيجيتها الطامحة لقيادة الاقتصاد العالمي.

لدى الصين أربع مصالح سياسية رئيسية في أفريقيا وهي:

- < تعزيز الصورة الدولية للصين ونفوذها السياسي
- < عزل تايوان
- < التصدي للتدخل الدولي في الشؤون الداخلية
- < دعم استقرار الشركاء الاقتصاديين في القارة

تتبع المصالح الأمنية للصين في القارة الأفريقية من حماية استثماراتها الاقتصادية والحفاظ على نفوذها السياسي المتنامي، وقد بدا ذلك ملحوظاً في انخراط "جيش التحرير الشعبي الصيني" في استراتيجية "المهام التاريخية الجديدة" التي بدأت عام 2004،

والتي تؤكد على توسع الدور العالمي للصين في "حماية السلام الدولي وتعزيز التنمية المشتركة".

يمكن أن تؤدي دولة الإمارات دوراً محورياً في التنسيق الأمني بين الولايات المتحدة والصين في أفريقيا نظراً لعلاقتها المتميزة بجميع الأطراف ولتواجدها الاقتصادي والأمني وقوتها الناعمة في المنطقة. وهو دور يمكن أن يرسخ أهمية دورها في البحر الأحمر وفي أفريقيا.

## العلاقة بين الصين والقارة الأفريقية

بدأت العلاقات بين الصين ودول القارة الأفريقية بصورة مؤسسية منذ عام 2000، عندما تأسس المنتدى الاقتصادي للتعاون الصيني- الأفريقي بشكل رسمي. وظهرت قوة العلاقات بين الجانبين في اختيار الرئيس الصيني شي جين بينغ بعد انتخابه مباشرة القارة الأفريقية لتكون الوجهة الأولى للزيارات الخارجية التي قام بها وكذلك، ومنذ قمة جوهانسبرج عام 2015، زار شي أفريقيا 3 مرات، في حين قام ما يقرب من 30 رئيس دولة أو حكومة من أفريقيا بزيارة أو حضور الاجتماعات في الصين، وذلك له دلالات سياسية واقتصادية عميقة بين الصين وتلك الدول.

وحسب ما ذكرته صحيفة "جلوبال تايمز" الصينية، كان قد أعلن الرئيس الصيني شي جين بينغ في قمة جوهانسبرج عام 2015 أنه قد توصل مع القادة الأفارقة بالإجماع على رفع العلاقات الصينية الأفريقية إلى شراكة استراتيجية وتعاونية شاملة.

في عام 2015 نفسه، كانت الصين قد أعلنت عن 10 خطط تعاونية لمدة ثلاث سنوات لتعزيز تعاونها مع القارة الأفريقية، حيث قدمت الصين 60 مليار دولار أمريكي لتمويل مشروعاتها بالقارة، والتي شملت مجالات مثل التصنيع، والتحديث الزراعي، والبنية التحتية، والخدمات المالية، والتنمية الخضراء، وتيسير التجارة والاستثمار، والحد من الفقر، والرعاية العامة، والصحة العامة، والتبادلات الشعبية والسلام والأمن.

ووفقاً للتقديرات الأولية، من المتوقع أن تجلب المشاريع الصينية التي تم الانتهاء منها بالفعل بموجب هذه الخطة، نحو 30 ألف كيلومتر من الطرق السريعة و85 مليون طن سنوياً من القدرة التشغيلية للموانئ المحلية، وتوليد حوالي 20000 ميغاوات من الطاقة، بالإضافة إلى خلق نحو 900,000 فرصة عمل محلية.

بلغت الأرقام فإن الصين تستحوذ على حصة تزيد عن 70% من تجارة العالم مع القارة الأفريقية، بجانب احتلالها المركز الأول للاستثمار العالمي في القارة، وبحسب بيانات وزارة التجارة الصينية على موقعها الرسمي بلغت قيمة التجارة بين الصين والدول الأفريقية 101.9 مليار دولار، في النصف الأول من عام 2019، بزيادة 3% على أساس سنوي، كما بلغت واردات الصين من الدول الأفريقية 49 مليار دولار، بزيادة 1% على أساس سنوي. في الوقت نفسه، بلغت قيمة صادراتها إلى أفريقيا 52.9 مليار دولار، بزيادة 5% على أساس سنوي.

أشارت الصين أنها قامت باستثمار قدره 1.7 مليار دولار في مختلف المجالات في أفريقيا في النصف الأول من عام 2020، بزيادة 11 % على أساس سنوي. وأوضحت أن الصين قامت باستثمار مباشر قدره 3.3 مليار دولار في الدول الأفريقية خلال عام 2018، بزيادة 7% عن العام السابق عليه، فيما أقامت شركات صينية مشاريع قيمتها 78.4 مليار دولار في الدول الأفريقية خلال الفترة ذاتها، بزيادة 3% على أساس سنوي.

تم افتتاح خط سكة حديد بتمويل من الصين يبلغ طوله 480 كيلومتراً لربط نيروبي ومومباسا، مما قلل من الوقت الذي يستغرقه السفر بين أكبر مدينتين في كينيا إلى النصف وخلق نحو 46000 وظيفة. كما ساعدت الصين في إنشاء أول سكة حديد مكهربة عبر الحدود في أفريقيا، والتي توفر لإثيوبيا غير الساحلية الوصول السريع إلى الميناء البحري في جيبوتي. كما افتتحت الصين منطقة للتجارة الحرة الدولية في جيبوتي، والتي من المتوقع أن تحقق أكثر من 7 مليارات دولار من التجارة في العامين المقبلين.

كما لم تغفل الصين استغلال قوتها الناعمة في تطوير علاقاتها مع دول القارة الأفريقية حيث شهدت السنوات القليلة الماضية زيادة في التبادلات الثقافية والشعبية بين الجانبين، حيث تستقبل أفريقيا أكثر من مليون مسافر صيني كل عام، ويوجد نحو 40 فرعاً لمعهد كونفوشيوس لتعليم اللغة الصينية في 39 دولة أفريقية.

## المصالح الاقتصادية للصين في القارة الأفريقية

توجد ثلاث مصالح أساسية للحكومة الصينية والجهات التجارية الفاعلة في القارة الأفريقية. فأولاً تمثل أفريقيا مصدراً لواردات الموارد الطبيعية، وثانياً سوق متزايد وغير مستغل نسبياً للصادرات وللإستثمار، وثالثاً فرصة للشركات الصينية لزيادة فرص العمل واكتساب الخبرات العالمية.

تعد واردات الموارد الطبيعية المصلحة الاقتصادية الأكبر للصين في أفريقيا، حيث تمثل تلك الموارد حوالي 90% من صادرات القارة الأفريقية للدول الصناعية، ورغم ذلك فقد كان استيراد الصين للبترول من أفريقيا أقل من الولايات المتحدة وكذلك الاتحاد الأوروبي خلال السنوات العشر الماضية، بالتزامن مع نمو متوازن فيما يتعلق بالتجارة.



لاتزال الاستثمارات التراكمية لشركات الوقود الصينية في أفريقيا أقل بنسبة 10% من الاستثمارات الغربية، ومن ثم يمكن القول إن استثمارات الهيدروكربون الصينية في أفريقيا لا تهدد أمن الولايات المتحدة ولا أمن الطاقة العالمي، بما يقلل من احتمال التنافس بين بكين وواشنطن على الموارد الأفريقية.

تجدر الإشارة أيضاً إلى أن العلاقات الاقتصادية الأفريقية - الصينية تمثل أهمية كبرى للدول الأفريقية أكثر من بكين، إذ تمثل التجارة الصينية - الأفريقية حوالي 15% من حجم التجارة الكلية لدول القارة الأفريقية، فيما تمثل فقط نسبة 5% من التجارة الصينية. كما ترتبط بكين بعلاقة اقتصادية قوية وهامة مع دولة جنوب أفريقيا، إذ تمثل وحدها ثلث التجارة الأفريقية الصينية مجتمعة، كما تأتي في مقدمة دول القارة التي يتوجه إليها الاستثمار الصيني الخارجي.

## استثمارات الصين في أفريقيا

تتحرك الاستثمارات الصينية في أفريقيا داخل الاستراتيجية الكبرى التي تتبعها بكين "Go Global"، والتي تهدف إلى زيادة الاستثمارات الخارجية الصينية وتعزيز الحضور الصيني في العالم. وبالإضافة إلى ذلك، فإن الغالبية العظمى من تفاعلات الاقتصاد الصيني في أفريقيا يُحرّكها الربح بالأساس. تعد الاستثمارات الخارجية للصين واحدة من آلياتها الرئيسية لتحقيق استراتيجيتها الطامحة لقيادة الاقتصاد العالمي.

المستثمرون الصينيون يواجهون مزيداً من القيود في الولايات المتحدة وأوروبا، وهكذا فإن مزاجهم الاستثماري يبحث عن أماكن أخرق للعمل، وهكذا كان الحال في عام 2018 حيث تدفقت مزيد من رؤوس الأموال على أفريقيا للاستثمار في مجال التكنولوجيا، ثم تنامي اهتمامهم بالقارة السمراء بعد تركيز طال أمدته على الولايات المتحدة.

تلك الاستثمارات تقوم بأدوار متعددة لخدمة الاقتصاد الصيني، إذ تعد فرصة لتعزيز إمكانات الاقتصاد الوطني، عبر العوائد المالية التي تحققها. وفي الوقت ذاته تمنح ضمانة للاقتصاد الصيني بتأمين احتياجاته اللازمة لمواصلة تطوره ونموه، سواء من مواد خام أو قدرات تكنولوجية، لكنها أيضاً تتيح للصين الفرصة للاستفادة من قوتها الاقتصادية لزيادة نفوذها الخارجي، مدفوعة في ذلك - جزئياً على الأقل - باستراتيجية مبادرة الحزام والطريق، التي تعدها القيادة الصينية البوابة، التي ستلج منها إلى آفاق اقتصادية أكثر رحابة في مجال التجارة العالمية.

يقسم الخبراء النشاط الاقتصادي الصيني في الخارج إلى قسمين رئيسيين، الأول يتعلق بالاستثمارات الخارجية المباشرة، ويتركز ذلك في الاقتصادات المتقدمة في الولايات المتحدة وأوروبا الغربية وبعض دول شرق القارة الآسيوية مثل كوريا الجنوبية واليابان، بينما يدخل القسم الآخر ضمن فئة عقود البناء وتتركز في الأساس في الدول النامية والاقتصادات الناشئة، وبالأخص في القارة الأفريقية. تشير البيانات المتاحة إلى أن الاقتصادات المنخفضة ومتوسطة الدخل تلقت بين 2005 و2019 ما يعادل 83.4% من 815.3 مليار دولار من مشاريع البناء الصينية



في جميع أنحاء العالم، في المقابل اجتذبت الدول ذات الدخل المرتفع 62.1% من تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر الصيني، التي بلغت بين عامي 2005 و2019، ما يعادل 1.23 تريليون دولار.

رغم أن قارة إفريقيا تمثل 16.7% من سكان العالم، فإن رصيد الاستثمار الأجنبي المباشر الوارد إلى القارة السمرء يبلغ 2.6% فقط من إجمالي الاستثمارات الدولية المباشرة، وبلغت الأرقام، فإن تلك النسبة لم تبلغ تريليون دولار، وكانت تحديدا 954 مليار دولار العام 2019.

على الرغم من الهجمة الإعلامية الغربية بأن الصين تستولى على القارة السمرء، فإن حقيقة الأمر أن مخزون الاستثمار الأجنبي المباشر الصيني في إفريقيا قبل عامين من الآن لم يتجاوز 46 مليار دولار فقط، واحتلت الصين المرتبة الخامسة كأكبر مستثمر في إفريقيا بعد الولايات المتحدة والمملكة المتحدة وفرنسا وهولندا. لكن هذا لا ينفي أنه في الوقت الذي تراجع فيه استثمارات الولايات المتحدة والمملكة المتحدة وفرنسا في إفريقيا بين عامي 2014 و2018 بنسبة 30.4 و29.9 و11.7% على التوالي لتلك البلدان، ارتفعت استثمارات الصين في القارة السمرء خلال الفترة نفسها 44% تقريبا. وتمثل الاستثمارات المباشرة الصينية في البلدان الإفريقية 7.8% من إجمالي الاستثمارات الخارجية الصينية بين عامي 2005 و2019.

استثمارات الصين المباشرة في القارة الإفريقية تتركز في ثلاثة بلدان نيجيريا وجنوب إفريقيا وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وأكبر استثمار قامت به الصين في البلدان الثلاثة كان في نيجيريا العام قبل الماضي، وذلك في إطار مبادرة الحزام والطريق، حيث عقدت صفقة بقيمة 5.8 مليار دولار لإنشاء محطة للطاقة الكهرومائية.

وفقا لصندوق النقد الدولي هناك 28 دولة إفريقية مصنفة بصفتها غنية بالموارد، ما يجعل القارة نقطة جذب للاستثمارات الصينية في مجال الطاقة والمعادن، ونحو 37.9% من الاستثمارات الصينية في القارة السمرء يوجه إلى مجال الطاقة.

ان قوة الوجود الصيني في القارة السمرء لا ترتبط كثيرا بالاستثمارات المباشرة بقدر ارتباطها بعقود البناء، وفي مجال البنية التحتية، فإن إفريقيا تمثل أولوية أولى للصين.

وبالفعل، فإن الصين وقعت خلال الـ 15 عاما الماضية وهي الفترة الممتدة من 2005 و2020 نحو 544 عقد بناء في قارة إفريقيا بقيمة تصل إلى 267.7 مليار دولار، أي ما يعادل ثلث القيمة الإجمالية لمشاريع البناء الصينية في جميع أنحاء العالم.

تبلغ قيمة عقود البناء، التي توقعها الصين في إفريقيا في المتوسط سنويا نحو 24 مليار دولار، وعلى الرغم من أن هذا المتوسط انخفض العام الماضي إلى 20.7 مليار دولار فقط، إلا أن الانخفاض يتماشى مع التباطؤ العام في الاستثمار الصيني ونشاط البناء الخارجي، الذي صاحب تراجع الإقراض الخارجي. ويتوقع أن تشهد عقود البناء في الصينية في إفريقيا انخفاضا أيضا هذا العام نتيجة تفشي وباء كورونا في الصين وفي عدد من البلدان الإفريقية.

تتوقع تقارير استراتيجية أن تصل قيمة الأرباح المالية التي تجنيها الصين من أفريقيا بحلول عام 2025 إلى 440 مليار دولار، أي بزيادة قدرها 144 بالمائة. وتعد جنوب أفريقيا وإثيوبيا من دول الصدارة فيما يتعلق بالاستثمارات الصينية، بينما تحتل زامبيا وأنغولا ذيل القائمة.

على الرغم من أن الاستثمار الصيني في القارة الأفريقية يوصف في كثير من الأحيان بأنه يفتقر إلى الشفافية، إلا أن الواقع يقول إن بكين كانت في كثير من الحالات أحد المصادر الرئيسية للاستثمار في مواجهة نقص واضح في الإرادة من جانب دول العالم الأخرى في هذا المجال، وهذا بدوره عزز مركزية الصين في تنمية القارة التي تحتاج، بحسب التقديرات الأخيرة لـ "بنك التنمية الأفريقي" AFDB، إلى نحو 170 مليار دولار سنويا لتطوير بنيتها التحتية والحفاظ على نموها الاقتصادي.

## المصالح السياسية الصينية في أفريقيا

لدى الصين أربع مصالح سياسية رئيسية في أفريقيا وهي:

تعزيز الصورة الدولية للصين ونفوذها السياسي: تسعى بكين دوماً إلى التركيز على تحقيق التنمية السلمية لقوتها، ومن ثم فإن الجهود التي تبذلها في القارة الأفريقية تعزز من مصداقية هذا التوجه العام، فضلاً عن حصولها على مزايا دبلوماسية من خلال الدعم الأفريقي لها.

عزل تايوان: فالمنافسة الدبلوماسية بين الصين وتايوان تعد خامدة في الوقت الحالي، إلا أن لبكين مصلحة مستمرة في عزل تايوان، والتي اعترفت بها حتى الآن ثلاثة دول أفريقية، ومن ثم يكون الضغط على دول أخرى بعدم الاعتراف بها وسيلة لعزلها.

التصدي للتدخل الدولي في الشؤون الداخلية: حيث تعتمد الصين في سياستها الخارجية على مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول، ومن ثم فإنها تسعى لتحقيق ذلك مع دول القارة، وقد ظل هذا المبدأ موضع تقدير من جانب الحكومات الأفريقية وتبادلته مع الصين أيضاً. ومن ثم حثت الأخيرة دول القارة على رفض التدخل الدولي في السياسات الداخلية للدول، خاصة في موضوعات حقوق الإنسان والحكومة الديمقراطية، بما يمكنها من مواجهة ومنع هذا المبدأ الدولي المتبع

لما يمثله من خطورة على السياسات الداخلية لدول القارة الأفريقية، وكذلك على النظام الداخلي للصين على حد سواء.

دعم استقرار الشركاء الاقتصاديين في القارة: وهو ما يتناسب مع تنامي الاستثمارات الاقتصادية والسياسية الكبيرة للصين في القارة الأفريقية، وكذلك مع رغبتها في أن تظهر بمظهر القوة العالمية المسؤولة داخل الإقليم.

## المصالح الأمنية للصين في أفريقيا

تتبع المصالح الأمنية للصين في القارة الأفريقية من حماية استثماراتها الاقتصادية والحفاظ على نفوذها السياسي المتنامي، وقد بدا ذلك ملحوظًا في انخراط "جيش التحرير الشعبي الصيني" في استراتيجية "المهام التاريخية الجديدة" التي بدأت عام 2004، والتي تؤكد على توسع الدور العالمي للصين في "حماية السلام الدولي وتعزيز التنمية المشتركة".

تعمل الصين في المرحلة الحالية على تعزيز مصالحها الأمنية في العديد من مناطق أفريقيا غير المستقرة، حيث لدى الشركات الصينية مجموعة من الاستثمارات والعقود في 12 دولة من الدول التي تعتبر "فاشلة" من وجهة النظر الغربية، ومن ثم تزداد مصالحها الأمنية في حماية هذه الاستثمارات، وكذلك العدد المتزايد من مواطنيها داخل القارة الأفريقية وإمكانية تأثير مشكلات عدم الاستقرار السياسي، والحروب الأهلية، والإرهاب، وجرائم الاختطاف، عليهم بصورة سلبية.

تعد مشاركة "جيش التحرير الشعبي الصيني" في عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة هي أكبر مساحة للمشاركة المسلحة للصين في أفريقيا، إذ يساهم في 7 مهمات من أصل 8 تتم داخل القارة الأفريقية، من أبرزها عملية خليج عدن 2008 لمكافحة القرصنة، وعملية إجلاء غير المقاتلين من ليبيا عام 2011، وعملية نشر قوات "جيش التحرير الشعبي" من المشاة في بعثات الأمم المتحدة إلى مالي وجنوب السودان عام 2013.



تشير الأنشطة الصينية إلى مدى استعداد بكين لتحمل مزيد من المخاطر في الدول الأفريقية، ما مكنها من الحصول على احتكار شبه دائم ولا سيما في البلدان المضطربة من القارة والغنية بالموارد. ويمكن ملاحظة ذلك أيضاً في عدد من مشاريع البنية التحتية للصين في جميع أنحاء القارة. وفي كثير من الأحيان توصف تلك الاستثمارات بكونها "مصائد ديون". لكن المبادرات الصينية تظل في كثير من الأحيان الوسيلة الوحيدة للدول الأفريقية للحصول على بنية تحتية ذات قيمة اقتصادية، مع تنامي ضائقة الديون، وهو الثمن الذي يتعين على الحكومات الأفريقية دفعه.

ينبغي عدم النظر للأنشطة الصينية غير المرغوبة في أفريقيا بشكل منعزل، بل في إطار سياقها العام، فجميع الأطراف الدولية لديها طرق مختلفة في التعاطي مع القارة الأفريقية، إلا أن صراع الدول الغربية مع الأنظمة الأفريقية التي تعتبرها دكتاتورية قديم وسابق على دور الصين المتنامي في القارة. وعلى الرغم من ذلك تواصل الدول الغربية تعاملها مع تلك الأنظمة. ومن ثم، فإن السياق العام هو الذي يحكم طبيعة النظر لنشاط الصين في القارة، ورغم أن نفوذها يتنامى في أفريقيا، بيد أنها، بأي حال من الأحوال، لن تحل محل الولايات المتحدة أو الدول الأوروبية في القارة.

إن حجم العلاقات الاقتصادية بين الصين والدول الغربية كبير، وليس من المرجح أن يتراجع، ومن ثم يتعين على تلك الدول أن تركز في هذا الإطار على تنشيط علاقاتها الاقتصادية مع القارة الأفريقية بدلاً من التركيز على تعزيز المنافسة مع الصين.

إن مصالح الدول الأفريقية تقتضي ضرورة سعيها لتوفير فرص التعاون والانخراط بشكل أكبر بين "القيادة الأمريكية في أفريقيا" (AFRICOM) و"جيش التحرير الشعبي الصيني" في أفريقيا، خاصة في ظل وجود تهديدات مشتركة تواجه الجانبين رغم الاختلافات الجوهرية فيما بينهما. ويفتح ذلك المجال لدولة الإمارات من خلال علاقتها المتميزة بالجانبين لأن تعمل دور صلة الوصل لتحقيق التوازن والتعاون وتقليل حدة التوتر.

بحوث هو مركز مستقل لبحوث السياسات العامة تأسس في دبي، الإمارات العربية المتحدة في عام 2002، ويركز على الشؤون الدولية، والشؤون الجغرافية الاستراتيجية، ودراسات السياسة العامة وبحث الرأي العام. نحن نجمع الخبراء في كل هذه المجالات للعمل معنا، والتعلم من بعضنا البعض وتعزيز التفكير الإبداعي.

ويقوم علماءنا ومحللونا بوضع توصيات عملية في مجال السياسات وتقديمها إلى واضعي السياسات وأصحاب المصلحة من أجل التحسين السياسي والاجتماعي في الوقت الذي نسعى فيه دائماً إلى تقديم «معارف قابلة للتنفيذ».

وفي كثير من الأحيان، يشارك بهوث في تنفيذ هذه التوصية. يؤمن بـ «بارث» في تبادل المعرفة من أجل النهوض بمجتمعنا، سواء في المنطقة العربية أو على الصعيد العالمي، ونحن نهدف في تحليل السياسات العامة وتوصياتنا إلى المساعدة على توسيع الفرص المتاحة للجميع وتعزيز فعالية الجمهور السياسات.